
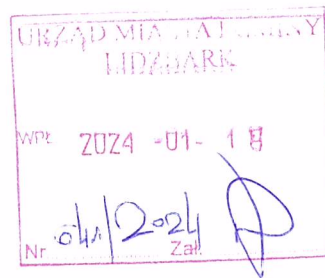


p. Sekretarz


Olsztyn, 17 stycznia 2024 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



PN.4131. 24 .2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/512/23 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 14 grudnia 2023 r.**, w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży na lata 2024-2028 w części dotyczącej sformułowania: „po upływie 14 dni od ogłódenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Lidzbarku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.), przyjęła wieloletni program osłonowy „Posiłek w szkole i w domu” w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży na lata 2024-2028, stanowiący jej załącznik.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 21 grudnia 2023 r.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska w Lidzbarku, w § 3 uchwały postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłódenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 roku”. W zwrocie „ogłódenia” wkradł się błąd pisarski, powinno być „ogłoszenia”. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w tej formie nie może się ostać.

Jak wynika z treści art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Regulacja § 3 uchwały wskazuje, iż Rada Miejska w Lidzbarku uchwalając program osłonowy, będący przedmiotem niniejszej uchwały, zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ustawodawca w art. 13 ww. ustawy określił w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała, w ocenie organu nadzoru, nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu.

Obowiązek publikacji badanej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła pkt 10 art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchwała Nr LIX/512/23 nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Dodać należy, że w art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, ustawodawca stworzył możliwość opracowywania i kierowania przez radę gminy wdrożenia lokalnych programów pomocy społecznej, uwzględniających potrzeby z zakresu pomocy społecznej.

Wyżej powołane przepisy ustawy o pomocy społecznej stanowią upoważnienie do tworzenia programów, czyli wydawania aktów polityki administracyjnej (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 26 maja 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 631/10). Wydane na ich podstawie regulacje mają za zadanie

określać ramy optymalnego wykorzystania przez gminę posiadanych zasobów i instrumentów prawnych do realizowania celów i zadań wskazanych w ustawie o pomocy społecznej. Nie zawierają i nie mogą zawierać norm abstrakcyjnych i generalnych. Podobnie, jak nie mogą rozstrzygać o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową. Dotyczą one bowiem wyłącznie działalności organu, do którego zostały skierowane, a ich adresatami są podmioty ją realizujące, znajdujące się w prawnych i organizacyjnych więzach z gminą, czyli są to jej organy i gminne jednostki organizacyjne.

Oznacza to, że uchwalony program nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa, nie jest on bowiem adresowany do podmiotów spoza administracji. Należy jednocześnie wskazać, iż brak jest przepisów, uzależniających wejście w życie tego rodzaju aktów prawnych od ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Tożsamy stanowisko przedstawił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 września 2022 r. sygn. akt: I OSK 2300/22 wskazując, iż artykuł 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, nie mogą stanowić samoistnej podstawy do wydania uchwały mającej charakter aktu prawa miejscowego. Sąd stwierdził, że ustanowienie aktu prawa miejscowego powinno odwoływać się do wyraźnego upoważnienia ustawowego, którego nie ma powołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały przepis art. 110 ust. 10 u.p.s.

Mając na uwadze powyższe, postanowienie § 3 uchwały, w części wskazanej na wstępie, pozbawione jest podstaw prawnych (jednocześnie zawiera omyłkę pisarską) i musi być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Eliminacja kwestionowanej regulacji powoduje, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem od 1 stycznia 2024 r.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Lidzbarku
2. Burmistrz Lidzbarka.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Radostaw Król