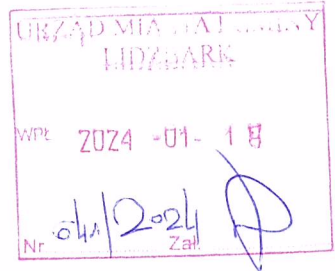


p. Sekretarz

Olsztyn, 17 stycznia 2024 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI



PN.4131. 24 .2024

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/512/23 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 14 grudnia 2023 r.**, w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży na lata 2024-2028 w części dotyczącej sformułowania: „po upływie 14 dni od ogłodzenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje”.

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Lidzbarku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.), przyjęła wieloletni program osłonowy „Posiłek w szkole i w domu” w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży na lata 2024-2028, stanowiący jej załącznik.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 21 grudnia 2023 r.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska w Lidzbarku, w § 3 uchwały postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłodzenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 roku”. W zwrocie „ogłodzenia” wkradł się błąd pisarski, powinno być „ogłoszenia”. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w tej formie nie może się ostać.

określać ramy optymalnego wykorzystania przez gminę posiadanych zasobów i instrumentów prawnych do realizowania celów i zadań wskazanych w ustawie o pomocy społecznej. Nie zawierają i nie mogą zawierać norm abstrakcyjnych i generalnych. Podobnie, jak nie mogą rozstrzygać o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową. Dotyczą one bowiem wyłącznie działalności organu, do którego zostały skierowane, a ich adresatami są podmioty ją realizujące, znajdujące się w prawnych i organizacyjnych więzach z gminą, czyli są to jej organy i gminne jednostki organizacyjne.

Oznacza to, że uchwalony program nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym województwa, nie jest on bowiem adresowany do podmiotów spoza administracji. Należy jednocześnie wskazać, iż brak jest przepisów, uzależniających wejście w życie tego rodzaju aktów prawnych od ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Tożsame stanowisko przedstawił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 września 2022 r. sygn. akt: I OSK 2300/22 wskazując, iż artykuł 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, nie mogą stanowić samoistnej podstawy do wydania uchwały mającej charakter aktu prawa miejscowego. Sąd stwierdził, że ustanowienie aktu prawa miejscowego powinno odwoływać się do wyraźnego upoważnienia ustawowego, którego nie ma powołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały przepis art. 110 ust. 10 u.p.s.

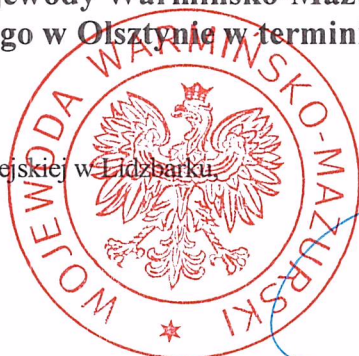
Mając na uwadze powyższe, postanowienie § 3 uchwały, w części wskazanej na wstępie, pozbawione jest podstaw prawnych (jednocześnie zawiera omyłkę pisarską) i musi być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Eliminacja kwestionowanej regulacji powoduje, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem od 1 stycznia 2024 r.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Lidzbarku
2. Burmistrz Lidzbarka.



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Radostaw Król*