

UCHWAŁA NR 0102-303/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 26 lipca 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LVI/482/23 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 6 lipca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Lidzbark spółkom wodnym i sposobu jej rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 ust. 2 uchwały Nr LVI/482/23 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 6 lipca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Lidzbark spółkom wodnym i sposobu jej rozliczania.

UZASADNIENIE

W dniu 6 lipca 2023 r. Rada Miejska w Lidzbarku podjęła Nr LVI/482/23 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Lidzbark spółkom wodnym i sposobu jej rozliczania. W dniu 14 lipca 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 17 lipca 2023 r. zawiadomiono Gminę Lidzbark, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 26 lipca 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Lidzbark nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając uchwałę Nr LVI/482/23 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 6 lipca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Lidzbark spółkom wodnym i sposobu jej rozliczania stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r., poz. 2625 ze zm.) zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) stanowi, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych. W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Lidzbarku postanowiła, że z budżetu Gminy Lidzbark mogą być udzielane dotacje celowe spółkom wodnym na prace związane z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych. W § 5 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Lidzbarku zawarła zapis, że: „Dotacja może być przekazana jednorazowo lub w kilku ratach. Przekazanie kolejnych rat następuje dopiero po rozliczeniu uprzednio otrzymanej raty dotacji”. W § 6 Rada Miejska w Lidzbarku określiła z kolei sposób rozliczania udzielanej dotacji celowej zobowiązując podmiot dotowany do rozliczenia dotacji i przedłożenia sprawozdania z wykonania zadania określonego w umowie, w terminie 14 dni od dnia zakończenia realizacji tego zadania.

Kolegium Izby stwierdza, że skoro, w § 5 ust. 2 badanej uchwały, przewidziana została możliwość przekazywania dotacji spółkom wodnym w ratach, dopiero po uprzednim rozliczeniu każdej raty podczas, gdy rozliczenie ma nastąpić w terminie 14 dni od dnia zakończenia realizacji zadania (§ 6 ust. 2 badanej uchwały), to taka forma finansowania stanowić będzie refundację poniesionych wydatków na zrealizowane już zadanie. Jest to sprzeczne z istotą dotacji celowej, gdyż dotacje, zgodnie z art. 126 ustawy o finansach publicznych, przeznaczone są zarówno na finansowanie, jak i dofinansowanie zadania publicznego.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że wprowadzona, w powołanym wyżej § 5 ust. 2 badanej uchwały, możliwość przekazywania kolejnych rat dotacji dopiero po rozliczeniu uprzednio otrzymanej raty dotacji narusza przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając, że Rada Miejska w Lidzbarku stanowiąc o możliwości przekazywania dotacji celowej w ratach, dopiero po rozliczeniu każdej wcześniejszej raty, w sposób istotny naruszyła przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.