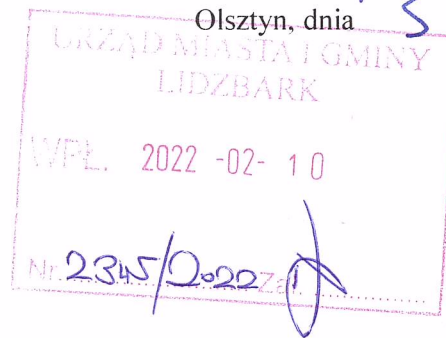




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Selwek
dyr MORS



Olsztyn, dnia

3 lutego 2022 r.

PN.4131. 79 .2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. z. 1372 ze zm.), stwierdzam nieważność § 6 uchwały Nr XLI/356/21 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu „Senior +” w Lidzbarku i w „Klubie Senior +” w Wawrowie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lidzbarku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 ust. 2 i ust. 4 oraz art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu „Senior +” w Lidzbarku i w „Klubie Senior +” w Wawrowie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 stycznia 2022 r.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 6 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Lidzbarku uchwaliła, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby zobowiązanej do odpłatności, Burmistrz Lidzbarka może częściowo lub całkowicie zwolnić z ponoszenia odpłatności. Za szczególnie uzasadnione okoliczności mogą być uznane: 1. Korzystanie z co najmniej dwóch rodzajów usług: opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, 2. Konieczność ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej lub w ośrodku wsparcia i placówkach leczniczo-rehabilitacyjnych, 3. Konieczność ponoszenia znacznych wydatków z powodu długotrwałej choroby wymagającej zakupu leków lub sprzętu rehabilitacyjnego.

Zgodnie z treścią art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Przytoczona treść § 6 uchwały Rady Miejskiej w Lidzbarku w istocie rzeczy nie dotyczy zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia, a całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat w zależności od uznania organu wykonawczego gminy, przy uwzględnieniu okoliczności powołanych w tym paragrafie.

W ocenie organu nadzoru, brak jest upoważnienia ustawowego do podjęcia takich unormowań przez Radę Miejską. Możliwość zastosowania w uchwale Rady Miejskiej rozwiązania przyjętego w § 6 zaprzecza treści art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, który stwierdza, że za pobyt w ośrodkach wsparcia osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej zawiera upoważnienie dla rady do ustalenia zasad odpłatności w sensie pozytywnym, poprzez konieczność określenia wysokości odpłatności, a nie poprzez zwolnienie z jej ponoszenia. Przepis art. 97 ust. 5 ustawy nie daje podstaw do dokonywania zwolnień, tak jak ma to np. miejsce w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, w którym się stwierdza, że rada gminy nie tylko określa szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, ale również szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat.

W świetle przepisów ustawy o pomocy społecznej, ustawodawca przyjął jako zasadę obowiązek ponoszenia opłaty za pobyt w ośrodku wsparcia. Jednocześnie wskazał on sytuacje w których dopuszczalne jest odstępianie od żądania zwrotu należności z tego tytułu, a także stosowania ulg w spłacie. Skoro zatem kwestia możliwości zastosowania obniżek opłat za pobyt w ośrodku wsparcia uregulowana została w ustawie, a nadto przepis art. 97 ust. 5 ustawy nie zawiera upoważnienia do określenia przez organ stanowiący gminy zasad obniżania opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia to należy stwierdzić, iż Rada wprowadzając takie postanowienia wykroczyła poza delegację ustawową. Tożsame stanowisko zawarł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 10 lipca 2018 r. sygn. akt: IISA/OI 398/18.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Lidzbarku,
- 2) Burmistrz Lidzbarka.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki