

2021 -11- 02

10418/0001

Olsztyn, dnia 26 października 2021 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 uchwały NrXXXV/315/21 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 29 września 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu członkom ochotniczej straży pożarnej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lidzbarku, działając na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę ustalającą wysokość ekwiwalentu członkom ochotniczej straży pożarnej.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 6 października 2021 r.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 2 uchwały, Rada Miejska w Lidzbarku zawarła przepis, zgodnie z którym, jeżeli czas udziału strażaka w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym nie przekracza pełnej godziny lub jej wielokrotności, ekwiwalent podlega naliczeniu proporcjonalnie do czasu udziału strażaka w działaniu lub szkoleniu, liczonego w minutach.

W myśl art. 28 ust.1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

Z powyższego przepisu wynika, iż organ stanowiący gminy uprawniony jest wyłącznie do określenia wysokości ekwiwalentu, stanowiącego odpowiednik wartości pracy strażaka ochotnika na rzecz ochrony przeciwpożarowej. Ustawa o ochronie przeciwpożarowej nie upoważnia natomiast rady gminy do określenia zasad wypłaty ekwiwalentu pieniężnego

członkom ochotniczej straży pożarnej uczestniczącym w działaniach ratowniczych lub szkoleniach przeciwpożarowych.

W świetle powyższego, należy stwierdzić, że zawarta w § 1 ust. 2 uchwały regulacja, dotycząca zasad naliczania ekwiwalentu pieniężnego w przypadku, gdy udział strażaka w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym nie przekracza pełnej godziny lub jej wielokrotności, wykracza poza upoważnienie ustawowe, wynikające z art. 28 ust.1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 4 listopada 2011 r., sygn. akt: II SA/Sz 848/11).

Na mocy przepisu art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, Rada Miejska w Lidzbarku upoważniona była wyłącznie do określenia wysokości ekwiwalentu za udział członka ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym, wobec tego zachodzi konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego zakwestionowanej regulacji.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Lidzbarku,
- 2) Burmistrz Lidzbarka.