



Olsztyn, 1 kwietnia 2019 r.

WOOŚ.410.40.2019.MK

Burmistrz Lidzbarka

Opinia

Na podstawie art. 57 ust. 1 pkt. 2, w związku z art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.), oraz art. 17 pkt 6 lit. a tiret trzecie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 25 lutego 2019 r., znak: PGKS.6721.2.2013, przedłożonego przez Burmistrza Lidzbarka (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 01.03.2019 r.), w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko - Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu dokumentu:

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie geodezyjnym Kiełpiny gmina Lidzbark

wraz z:

- **Prognozą oddziaływania na środowisko miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie geodezyjnym Kiełpiny, gmina Lidzbark**, wykonaną w styczniu 2019 r. przez mgr inż. Joannę Nowak,

przekładającą opinię.

Rada Miejska w Lidzbarku przystąpiła do opracowania ww. dokumentu na mocy podjętej Uchwały Nr XLVI/374/18 z dnia 14 czerwca 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie geodezyjnym Kiełpiny, gmina Lidzbark.

Głównym celem opracowania projektu planu jest określenie zagospodarowania przestrzennego terenu w obrębie geodezyjnym Kiełpiny, zgodnego z obowiązującymi przepisami prawnymi (dotyczącymi głównie planowania przestrzennego, ochrony środowiska, ochrony przyrody), fizjografią terenu i aktualnymi potrzebami mieszkańców i właścicieli gruntów.

Kiełpiny to miejscowość położona w północno-zachodniej części gminy Lidzbark, w powiecie działdowskim w południowo-zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego. Teren objęty projektem planu zlokalizowany jest ok. 1,2 km (w linii prostej) na północny zachód od „centrum” wsi. W odległości 1,35 km na wschód od granicy terenu opracowania znajduje się droga wojewódzka 541.

W opracowywanej wersji Uchwały teren został przeznaczony na cele:

- ML – tereny zabudowy rekreacji indywidualnej,
- MN – teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej,
- MN/U – teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami,
- US/UT – teren usług sportu i usług turystyki,
- R – teren rolny,
- RM – teren zabudowy zagrodowej,
- ZL – tereny lasów,
- KDW – tereny dróg wewnętrznych.

W zakresie zabytków, z treści planu wynika, że w granicach projektu planu nie występują obszary i obiekty objęte ochroną na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn, tel.: 89 53-72-100, fax: 89 52-70-423, sekretariat.olsztyn@rdos.gov.pl, olsztyn.rdos.gov.pl

zabytkami.

W planie nie ustala się terenów, na których występują tereny górnicze, obszary szczególnego zagrożenia powodzią, obszary osuwania się mas ziemnych oraz krajobrazy priorytetowe.

W projekcie planu wprowadzono słuszne ustalenia dotyczące ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu m.in.:

- dla poszczególnych terenów elementarnych ustalono prawidłowo dopuszczalne normy hałasu,
- ustalono zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze oraz potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, za wyjątkiem obiektów infrastruktury technicznej i komunikacji,
- na terenach oznaczonych MN/U dopuszcza się wyłącznie lokalizowanie usług związanych z obsługą ruchu turystycznego w postaci handlu, gastronomii i zakwaterowania,
- ustala się zachowanie istniejących zadrzewień, zgodnie z przepisami odrębnymi.

Projekt planu zakłada następujące ustalenia ogólne w zakresie infrastruktury, które mają wpływ i odniesienie do aspektów środowiskowych:

- 1) Zaopatrzenie w wodę z gminnego systemu wodociągowego; dopuszcza się lokalizację zbiorników przeciwpożarowych.
- 2) Ścieki odprowadzać do kanalizacji sanitarnej lub do szczelnych zbiorników bezodpływowych do czasu realizacji kanalizacji sanitarnej.
- 3) Wody opadowe odprowadzać zgodnie z przepisami odrębnymi.
- 4) Zaopatrzenie w energię elektryczną realizować w oparciu o istniejące i projektowane linie energetyczne średniego i niskiego napięcia.
- 5) Zaopatrzenie w ciepło z indywidualnych źródeł, z zastosowaniem technologii i paliw nie przekraczających dopuszczalnych norm emisji, zgodnie z przepisami odrębnymi.
- 6) Zaopatrzenie w gaz ze źródeł indywidualnych (zwłaszcza z butli gazowych); dopuszcza się budowę sieci gazowej.
- 7) W zakresie gospodarki odpadami:
 - na działkach budowlanych należy przewidzieć miejsca na pojemniki służące do czasowego gromadzenia odpadów stałych, zgodnie z przepisami techniczno - budowlanymi, z uwzględnieniem możliwości ich segregacji, dopuszcza się grupowe miejsca gromadzenia odpadów,
 - odpady komunalne należy wywozić na składowisko odpadów lub do utylizacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - odpady inne niż komunalne należy zagospodarować zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w szczególności ustawą o odpadach.

Należy wskazać, że wszystkie powyższe zapisy projektowanej Uchwały (zakazy, nakazy, ograniczenia i wskazania) posiadają istotne znaczenie dla etapu realizacji inwestycji oraz podmiotów wykonujących konkretne zadania inwestycyjne.

Do projektu dokumentu, stosownie do wymagań prawa, załączono Prognozę oddziaływania na środowisko. Z załączonej Prognozy oraz z załącznika graficznego wynika, że przedmiotowy teren znajduje się w granicach **form ochrony przyrody**, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o *ochronie przyrody* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.). Teren objęty projektem dokumentu położony jest w zasięgu granic Welskiego Parku Krajobrazowego, na którym obowiązują zapisy Rozporządzenia Nr 34 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 września 2005 r. w sprawie Welskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2005 r., Nr 140, poz. 1646).

UWAGI:

- W zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych uzupełnić zapis: odprowadzenie wód opadowych z terenów utwardzonych (drogi i place o szczelnej nawierzchni) do odbiornika, **po uprzednim ich oczyszczeniu**, w stopniu

- wymaganym przepisami odrębnymi. Ponadto, powinien znaleźć się zapis wskazujący na konieczność zagospodarowania wód opadowych i roztopowych w granicach własnych działki bez, szkody dla gruntów sąsiednich.
- Ustalenia planu powinny być dostosowane do wymagań ww. Rozporządzenia Nr 34 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 września 2005 r. w sprawie Welskiego Parku Krajobrazowego. Ustalone zasady zagospodarowania terenu w projekcie planu naruszają następujące zakazy ww. Rozporządzenia:
 - § 4 ust. 1 pkt 5 - „wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z bezpieczeństwem przeciwsztorowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych”,
 - § 4 ust. 1 pkt 7 - „lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej”,
 - § 4 ust. 1 pkt 9 - „likwidowania, zasypywania i przekształcania zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych”;
 - Ustalenia planu powinny być dostosowane do:
 - ustawowych celów powoływania parków krajobrazowych,
 - szczególnych celów ochrony Welskiego Parku Krajobrazowego, m.in. walorów krajobrazowych, w tym zachowanie wysokich skarp polodowcowych rynien jeziornych (§ 3 ust. 3 lit. b Rozporządzenia Nr 34 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 września 2005 r. w sprawie Welskiego Parku Krajobrazowego).

W związku z powyższym, należy stwierdzić, że przedłożony dokument w zaproponowanej wersji nie może być oceniony pozytywnie. Mając na uwadze fakt, że omawiany obszar przedstawia cenną wartość przyrodniczą (dlatego jest chroniony w myśl przepisów prawa), tutejszy organ jest zobowiązany do zastosowania w odniesieniu do analizowanego terenu, obowiązującej w przypadku opiniowania dokumentów o charakterze planów i programów unijnej zasady przezorności. Zasada ta obliguje organy opiniujące do takiego działania, które uwzględnia przewidzenie wszelkich możliwych następstw i skutków ingerencji w środowisko. W kontekście powyższych rozważań, uprawnione jest stwierdzenie, że plan może spowodować **negatywne skutki w środowisku**. Z uwagi na to, że przedstawiony aktualnie projekt, nie respektuje zasad dotyczących ochrony środowiska przyrodniczego, pozwalających na właściwe zabezpieczenie wartości przyrodniczych, krajobrazowych i ekologicznych tego obszaru, tutejszy organ uważa, że w proponowanym kształcie projekt planu nie powinien być realizowany, ponieważ naruszy przestrzeganie ustanowionych zakazów, a więc wymogów prawa.

Jednocześnie informuję, iż opinia wydawana w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dotyczy projektu dokumentu oraz Prognozy i uwzględnia różne aspekty środowiska, nie tylko przyrodnicze. Z uwagi na fakt, że obszar opracowania położony jest w granicach form ochrony przyrody, powyższy projekt planu wymaga **uzgodnienia** z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w trybie art. 17 pkt 6 lit. b tiret 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.), w związku z art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o *ochronie przyrody* (Dz. U. z 2018 r. 1614, z późn. zm.). Z ustaleń wstępnych wynika, że w odniesieniu do analizowanego projektu mpzp nastąpi odmowa **uzgodnienia** projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w obrębie geodezyjnym Kiełpiny, gmina Lidzbark (postanowienie WOPN.610.1.2.2019.EB), w którym opisane zostaną w sposób szczegółowy i wyczerpujący powody odmowy, jak również przedstawione zostaną **warunki, pozwalające na uzgodnienie** (po uprzednim ich wypełnieniu).

Projekt ww. dokumentu został oceniony pod kątem formalnym oraz merytorycznym.

Opinia niniejsza nie posiada charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt

dokumentu, jednakże organ bierze ją pod uwagę ustalając jego ostateczną wersję.

Uzasadnienie

Pismem z 25 lutego 2019 r., znak: PGKS.6721.2.2013 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 01.03.2019 r.), Burmistrz Lidzbarka, zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie geodezyjnym Kiełpiny, gmina Lidzbark**. Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu, wymagający strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwe organy oraz art. 17 pkt 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, na podstawie którego organ uzyskuje opinie o projekcie planu. Z mocy art. 57 ust. 1 pkt. 2 *ustawy o udostępnianiu informacji (...)* oraz art. 17 pkt 6 lit. a tiret trzecie *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, organem opiniującym właściwym w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55 ust. 1. *ustawy o udostępnianiu informacji (...)* oraz do wprowadzenia do projektu planu zmian wynikających z uzyskanej opinii, stosownie do art. 17 pkt 9 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Marta Harhaj
p.o. Naczelnika Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują: (za dowodem doręczenia)

1. Burmistrz Lidzbarka - doręczenie elektroniczne za pośrednictwem platformy ePUAP
2. aa