

U C H W A Ł A Nr 0102-418/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 17 listopada 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVI/311/17 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 26 października 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Lidzbark na 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust.3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXXVI/311/17 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 26 października 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Lidzbark na 2017 r. została podjęta z naruszeniem art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

U Z A S A D N I E N I E

Rady Miejska w Lidzbarku w dniu 26 października 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXXVI/311/17 w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Lidzbark na 2017 r.

W dniu 03 listopada 2017 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 08 listopada 2017 r. zawiadomiono Gminę Lidzbark, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 17 listopada 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Lidzbark nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby) badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Lidzbarku określiła plan dochodów budżety Gminy Lidzbark w wysokości 57.133.396,78, z tego wydatki bieżące w wysokości 55.060.929,11 zł. W § 2 ust. 2 Rada Gminy Lidzbark określiła plan wydatków budżetowych po zmianach w wysokości 60.936.108,10 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 53.489.948,60 zł. Z kolei w Załączniku Nr 6 do badanej uchwały „Źródła sfinansowania deficytu lub rozdysponowania nadwyżki budżetowej w 2017 r. – przychody i rozchody budżetu”, będącym integralną częścią przedmiotowej uchwały, planowane dochody ustalono w wysokości 56.899.666,08 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 54.827.198,41 zł. Planowane wydatki ustalono w wysokości 60.702.377,40 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 53.256.217,40 zł. Tak więc w załączniku Nr 6 do badanej uchwały błędnie zostały określone kwoty planowanych dochodów, w tym dochodów bieżących oraz planowanych wydatków, w tym wydatków bieżących.

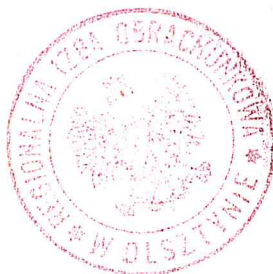
Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że naruszona została zasada jawności określona w art. 33 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z którego wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz załączników do uchwał są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Wartości wykazywane w załącznikach do uchwały muszą być więc zgodne z wartościami wykazanymi zarówno w treści uchwały zmieniającej budżet, jak i w poszczególnych załącznikach tej uchwały. Brak zgodności kwot wydatków między treścią uchwały, a jej załącznikami narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Lidzbark.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby, stwierdza, że Nr XXXVI/311/17 Rady Miejskiej w Lidzbarku z dnia 26 października 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Lidzbark na 2017 r. wydana została z naruszeniem prawa, gdyż nie jest wewnętrznie spójna, co utrudnia zapoznanie się z jej treścią.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



IZBA OSRACKONOMICZNA KOLEGIUM
Regionalnej Izby Osraczonojowej
w Olsztynie
10.10.2017
Janina Banaś-O-Banchof